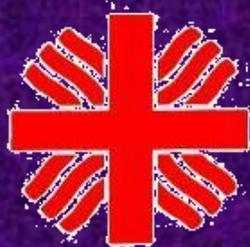


Roma 2010



Accesso ai servizi sanitari per chi si trova in condizione di fragilità sociale e culturale



*Salvatore Geraci
Area Sanitaria Caritas di Roma
Società Italiana di Medicina delle Migrazioni*





Nostre provenienze





Il principio ispiratore

l'Art. 32 della nostra Costituzione



"La Repubblica tutela la salute come fondamentale diritto dell'individuo e interesse della collettività, e garantisce cure gratuite agli indigenti.

Nessuno può essere obbligato a un determinato trattamento sanitario se non per disposizione di legge.

La legge non può in nessun caso violare i limiti imposti dal rispetto della persona umana".



Diritto di
I generazione

Diritto di
II generazione

Diritto alla assistenza sanitaria
Organizzazione dell'assistenza
Legge 833 del 1978
Istituzione del SSN

Il passaggio dal Diritto enunciato alla quotidianità è condizionato da vari fattori: ... situazioni socio-economiche, scelte politiche-programmatiche, capacità di organizzazione dei cittadini per dar voce ai propri diritti, ...

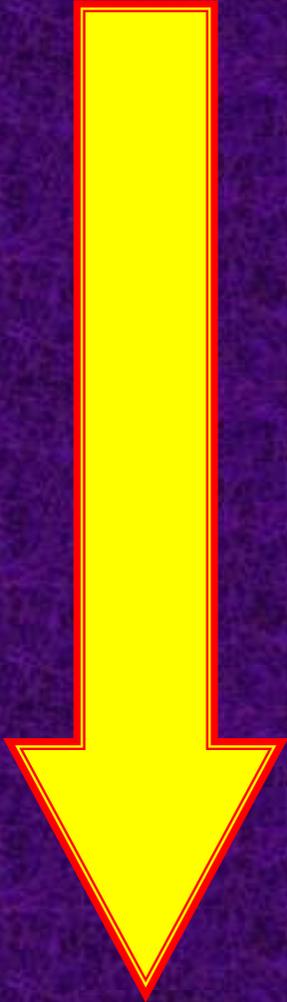
DIRITTO ALLA SALUTE

POLITICHE NAZIONALI

NORME NAZIONALI

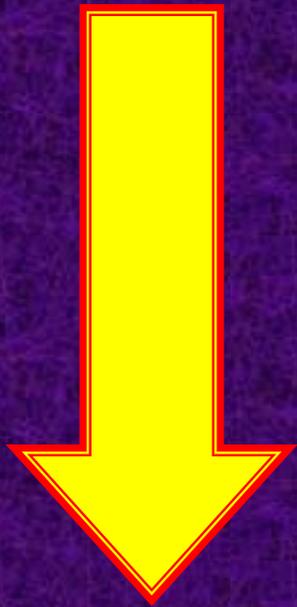
POLITICHE LOCALI

DIRITTO
ALL'ASSISTENZA



Immigrazione & salute

**DIRITTO
ALL'ASSISTENZA**



Dall'accesso

alla fruibilità

**POLITICHE
SANITARIE**



Le politiche sanitarie per la popolazione devono essere ...

Certe

Chiare

Flessibili

Eque:

Dare a tutti pari opportunità



**Assessorato alla
sanità**

- Agenzia sanitaria regionale
- Osservatorio epidemiologico regionale

**Servizio sanitario
regionale**

Aziende sanitarie
locali

Aziende
ospedaliere

Policlinici universitari

Strutture sanitarie
private accreditate

Istituti di ricovero e cura a
carattere scientifico

Collegio
sindacale

Direttore
generale

- Direttore sanitario
- Direttore amministrativo

Azienda sanitaria locale

Distretti

Dipartimento
di prevenzione

Presidi
ospedalieri

Direttore di
distretto

Ufficio di
coordinamento

Distretto

Assistenza
di base

Presidi ambulatoriali
specialistici

Consultori
familiari

Ospedale di
Comunità

Assistenza
domiciliare

Centri di
riabilitazione

Residenze sanitarie
assistenziali

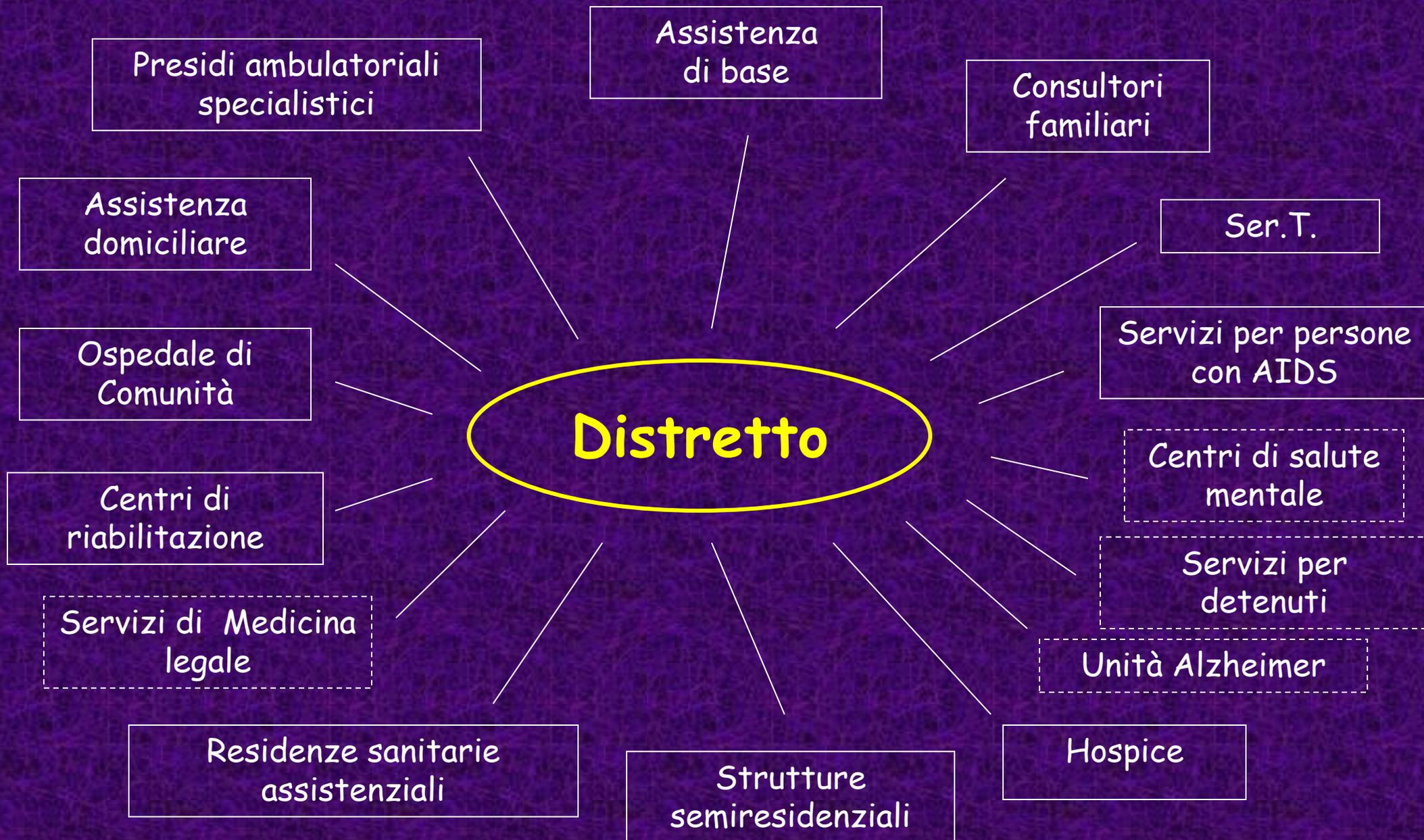
Strutture
semiresidenziali

Hospice

Centri di salute
mentale

Servizi per la prevenzione e cura
delle tossicodipendenze

Unità Alzheimer



Direttore di
dipartimento

Dipartimento di Prevenzione

AREE DIPARTIMENTALI

Sanità
pubblica

Igiene e sanità pubblica
Igiene degli alimenti e della
nutrizione

Tutela della
salute negli
ambienti di
lavoro

Prevenzione e sicurezza
negli ambienti di lavoro

Sanità pubblica
veterinaria

Sanità animale

Igiene della produzione,
trasformazione... degli
alimenti di origine animale
Igiene degli allevamenti e
delle produzioni zootecniche

Immigrazione & salute

POLITICHE PER LA SALUTE DEGLI IMMIGRATI

Politica
sull'immigrazione
e asilo

Politica
sull'assistenza
sanitaria

... lavoro, alloggio, sicurezza sociale, cittadinanza, rappresentanza, ...





POLITICHE PER LA SALUTE DEGLI IMMIGRATI

Politica
sull'immigrazione
e asilo

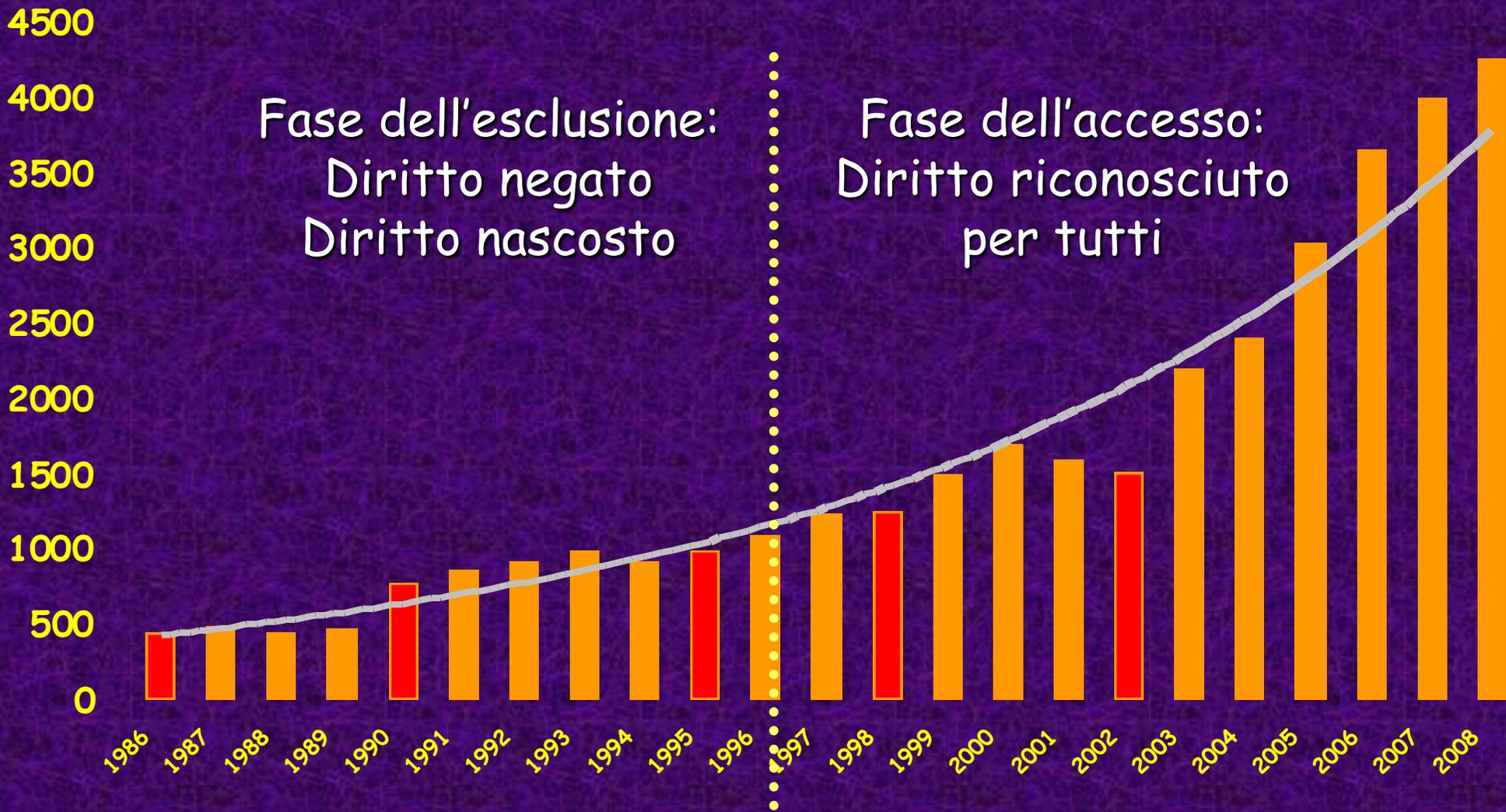
Legislazione "esclusiva"

Politica
sull'assistenza
sanitaria

Legislazione "concorrente"



Migrazione in Italia: politiche sanitarie



L'impianto normativo attuale

Legge 6 marzo 1998, n. 40 (Legge "Turco-Napolitano)
Disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione dello straniero

Articoli sanitari: 32, 33 e 34

D.Lgs. 25 luglio 1998, n. 286

*Testo Unico delle disposizioni concernenti
la disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione dello straniero*

Articoli sanitari: 34, 35 e 36

D.P.R. 31 agosto 1999

Regolamento recante le norme d'attuazione del Testo Unico ...

Articoli sanitari: 42, 43 e 44

Circolare Ministro Sanità n°5 del 24 marzo 2000

Indicazioni applicative del Decreto Legislativo 25 luglio 1998, n. 286



Sdoganamento e certezza del diritto all'assistenza

L'impianto normativo attuale

È stato costruito un corpo giuridico coerente e moderno con una chiara volontà di **inclusione ordinaria** degli stranieri nel sistema di tutela della salute di tutti i cittadini e di **intercettare il bisogno e la domanda di salute anche dei soggetti ai margini del sistema.**



Testo Unico - Regolamento d'Attuazione - Circolare Ministeriale

D.Lgs. 25 luglio '98, n°286 - D.P.R. 31 agosto '99, n°394 - n°5 del 24 marzo '00

Principali indicazioni previste

**Inclusione nel "sistema salute"
dei cittadini stranieri regolarmente soggiornanti**

**Estensione obbligatorietà di iscrizione al S.S.N.
e previsione di copertura sanitaria
per tutti gli stranieri presenti sul territorio**

teoricamente: oltre 96% iscritti obbligatoriamente + 3% iscritti facoltativamente

Superamento temporaneità iscrizione al S.S.N.

validità dell'iscrizione anche in corso di rinnovo permesso di soggiorno

Eliminazione requisito della residenza per l'iscrivibilità al S.S.N.

Parità di diritti e doveri

ad es.: equiparazione dei disoccupati stranieri a quelli italiani



assistenza agli stranieri iscritti al SSN

gli stranieri che non rientrano nelle categorie iscritte
obbligatoriamente **sono tenuti ad assicurarsi**

contro il rischio di malattia, infortunio e maternità

or

con polizza con istituto assicurativo italiano o estero

or

iscrizione volontaria al SSN

*es: residenza elettiva, studenti, persone alla pari, motivi
religiosi, ...*

a pagamento con tariffe diversificate

€ 149,77 studenti - € 219,49 persone alla pari

se con famigliari a carico € 387,34

VALE UN ANNO SOLARE 1 GENNAIO - 31 DICEMBRE



Testo Unico - Regolamento d'Attuazione - Circolare Ministeriale

D.Lgs. 25 luglio '98, n°286 - D.P.R. 31 agosto '99, n°394 - n°5 del 24 marzo '00

Principali indicazioni previste

**Ampliamento delle garanzie di assistenza per gli
Stranieri Temporaneamente Presenti
(irregolari e clandestini)**

**Garanzia di cure ospedaliere e ambulatoriali per urgenze,
malattie essenziali, medicina preventiva e riabilitativa**

Particolare tutela per donne e minori

Attenzione alle malattie infettive ed alla profilassi internazionale

**Divieto di segnalazione all'autorità prefettizia dell'irregolare
che ha usufruito di una prestazione sanitaria**

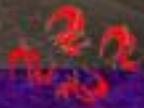




“La Repubblica tutela la salute come diritto fondamentale dell’individuo e interesse della collettività, e garantisce cure gratuite agli indigenti”

Art. 32 della Costituzione Italiana

www.simmweb.it



SPEDITO



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO PER LE LIBERTÀ CIVILI E L'IMMIGRAZIONE

Prof. n. 780 / A7

Roma, 27 NOV 2009 27 NOV 2009

CIRCOLARE n. 12/09

AI SIGNORI PREFETTI
LORO SEDI

AL SIGNOR COMMISSARIO
DEL GOVERNO PER LA PROVINCIA
AUTONOMA DI
TRENTO

AL SIGNOR COMMISSARIO
DEL GOVERNO PER LA PROVINCIA
AUTONOMA DI
BOLZANO

AL SIGNOR PRESIDENTE DELLA
GIUNTA REGIONALE DELLA
VALLE D'AOSTA
AOSTA

e, p.c.:

AL DIPARTIMENTO DELLA
PUBBLICA SICUREZZA
SEDE

Oggetto: Assistenza sanitaria per gli stranieri non iscritti al Servizio sanitario nazionale. Divieto di segnalazione degli stranieri non in regola con le norme sul soggiorno. Sussistenza.

E' stato chiesto a questo Dipartimento di fornire un chiarimento sulla attualità del divieto di segnalazione all'autorità degli stranieri non in regola con le norme sul soggiorno che chiedono assistenza presso le strutture del Servizio sanitario nazionale, in seguito all'entrata in vigore della legge 15 luglio 2009, n. 94, che ha introdotto una serie di modifiche alla disciplina sull'immigrazione.

L'epilogo

Dicembre 2009



*Circolari/note
per confermare
il "divieto di
segnalazione"
9.07.09 - 31.12.09*



assistenza agli stranieri non iscritti al SSN

per cure urgenti si intendono le cure che non possono essere differite senza pericolo per la vita o danno per la salute della persona;

per cure essenziali si intendono le prestazioni sanitarie, diagnostiche e terapeutiche, relative a patologie non pericolose nell'immediato e nel breve termine, ma che nel tempo potrebbero determinare maggiore danno alla salute o rischi per la vita (complicanze, cronicizzazioni o aggravamenti).



TESSERINO STP

Non è necessario esibire documenti

Vale 6 mesi (in tutta Italia) - rinnovabile

Dichiarazione indigenza

Prestazioni sanitarie senza oneri a carico
fatte salve le quote di partecipazione alla spesa (ticket)

Esenzione: prestazioni di I livello; patologie esenti;
gravidanza e ivg; età (meno di 6 anni, più di 65);
interventi di prevenzione collettiva;
... mancanza di risorse ...

3 agosto 2007

**Circolare Ministero salute
Applicazione direttiva 38
del 2004 e Dlgs 30 del 2007**

- Con iscrizione anagrafica lavoro, motivi familiari, soggiorno permanente

ISCRIZIONE OBBLIGATORIA

- Con iscrizione anagrafica per studio o in possesso adeguati mezzi economici

ASSICURAZIONE PRIVATA

**STP temporaneo fino al
31.12.2007**

Pagamento cure, ivg, parti non urgenti



Ministero della Salute

Dipartimento della Prevenzione e della Comunicazione
Direzione Generale per i rapporti con l'Unione Europea
e per i Rapporti Internazionali

- Ufficio II -
Protocollo **DG RUERI/II/ 12712 /I.3.b**

ROMA, 3 agosto 2007

Assessorati Regionali alla Sanità
Loro Sedi

Assessorati Provinciali alla Sanità
delle Province Autonome di
Trento e Bolzano
Loro Sedi

SASN Napoli
Via San Nicola Alla Dogana 9
80133 NAPOLI

SASN Genova
Via Antonio Cantore 3
16149 GENOVA

e, p.c.

Ministero dell'Interno
Dipartimento per gli Affari
Interni e territoriali
Direzione Centrale Servizi
demografici
Piazza del Viminale
00100 ROMA
michela.lattarulo@interno.it

Oggetto: Diritto di soggiorno per i cittadini comunitari- direttiva 38/2004 e Dlgs 3 febbraio 2007 n. 30

Come è noto, dall'11 aprile u.s., è entrato in vigore il D.lgs 3 febbraio 2007 di recepimento della direttiva comunitaria 38/2004 concernente il diritto di libera circolazione e di soggiorno dei cittadini dell'Unione Europea e dei loro familiari.

Detta direttiva, nel riconoscere il diritto di soggiorno, distingue tra soggiorno per periodi inferiori ai tre mesi e soggiorno per periodi superiori a tre mesi, individuando, in questo ultimo caso, le categorie di soggetti e i relativi presupposti ed adempimenti necessari al fine di richiedere la prevista iscrizione anagrafica. Le disposizioni recate dalla direttiva, inoltre, contengono precise prescrizioni in materia di assistenza sanitaria, nel senso che impongono al cittadino europeo puntuali adempimenti nel caso di soggiorno superiore ai tre mesi.

19 febbraio 2008

**Nota informativa Ministero salute
Precisazioni concernenti assistenza
sanitaria ai cittadini comunitari dimoranti
in Italia**

- ***Si ribadisce*** la competenza regionale per l'assistenza sanitaria
- ***Si ribadisce*** che i comunitari non "coperti" (team - iscrizione SSR - assicurazione) hanno diritto a cure indifferibili ed urgenti (comprese cure minori, maternità ed ivg), profilassi, diagnosi e cura malattie infettive



ROMA, 19 febbraio 2008

Ministero della Salute

Dipartimento della Prevenzione e della Comunicazione
Direzione Generale per i rapporti con l'Unione Europea
e per i Rapporti Internazionali

- Ufficio II -
Protocollo DG RUE/II/3152/P/L3.b/1

Agli Assessorati Regionali alla Sanità

Loro Sedi

Agli Assessorati Provinciali alla Sanità
delle Province Autonome di

Trento e Bolzano

Loro Sedi

SASN Napoli

Via San Nicola Alla Dogana 9

80133 NAPOLI

SASN Genova

Via Antonio Cantore 3

16149 GENOVA

Oggetto: Precisazioni concernenti l'assistenza sanitaria ai cittadini comunitari dimoranti in Italia

Con nota informativa del 3 agosto 2007, lo scrivente Ministero, nel fornire alcune indicazioni in merito all'assistenza sanitaria e all'iscrizione al SSN dei cittadini comunitari, in applicazione del Decreto Legislativo 3 febbraio 2007, n. 30, che recepisce nell'ordinamento italiano la Direttiva 2004/38 (relativa alla libera circolazione ed al diritto di soggiorno dei cittadini comunitari in uno Stato membro), ribadiva la proroga per tutto l'anno 2007 del codice STP per i cittadini neocomunitari, che ne erano già in possesso al 31 dicembre 2006 e che erano privi di copertura sanitaria, e raccomandava alle regioni di assicurare le prestazioni urgenti ed indifferibili a coloro che ne facessero richiesta, anche se privi di copertura sanitaria e del codice STP, tenendo una contabilità separata.

Nel 2008 è venuta a cessare la proroga e si presenta la problematica concernente quei cittadini, soprattutto neocomunitari, che si trovano sul territorio dello Stato, non risultano assistiti dagli Stati di provenienza e non hanno i requisiti per l'iscrizione al SSN. Problematica recepita da due recenti circolari rispettivamente della Regione Marche (prot. 13/07/Sal/ass in data 4 gennaio 2008) e della Regione Piemonte (prot. 822/DA 2009 in data 09/01/2008) con le quali sono state fornite indicazioni relative alle modalità di assistenza sanitaria ai cittadini neocomunitari non iscrivibili al SSN.

Osservatorio sulle Politiche sanitarie locali per immigrati e romani

Impostazione inclusiva
Assistenza sanitaria
comunitari in condizione di
fragilità sociale

*Garanzia prestazioni
essenziali*

ai sensi art. 1, comma 2 286/98

*Nuovo codice regionale
ENI*

Iscrizione volontaria

... ..





S.I.M.M.

Società Italiana di Medicina delle Migrazioni

info@simmweb.it

[Chi siamo](#)

[Calendario Appuntamenti](#)

[Archivio news](#)

[Contatti](#)

Società

[Consiglio](#)

[Atti costitutivi](#)

[Consensus](#)

[Altri documenti](#)

[Archivio
SimmNews](#)

[Aderire alla SIMM](#)

Il diritto all'assistenza

[Le norme](#)

[Le politiche](#)

Coordinamento nazionale

www.simmweb.it



**POLITICHE
PER LA SALUTE DEGLI IMMIGRATI**

**Politica
sull'immigrazione
e asilo**

**Legislazione
"esclusiva"**

**Politica
sull'assistenza
sanitaria**

**Legislazione
"concorrente"**



**Dal nazionale al locale
Dalla SIMM ai GrIS**

GrIS

Gruppi Immigrazione e salute

Luogo dove operativamente sintesi e integrazione tra sanitario e sociale, pubblico e privato sociale, volontariato ed enti locali, immigrati e operatori locali ... cittadinanza della partecipazione ...

Condivisione esperienze,
competenze e conoscenze

Motivazione reciproca

Advocacy

Progettualità politica
ed organizzativa

RETI LOCALI



I GrIS

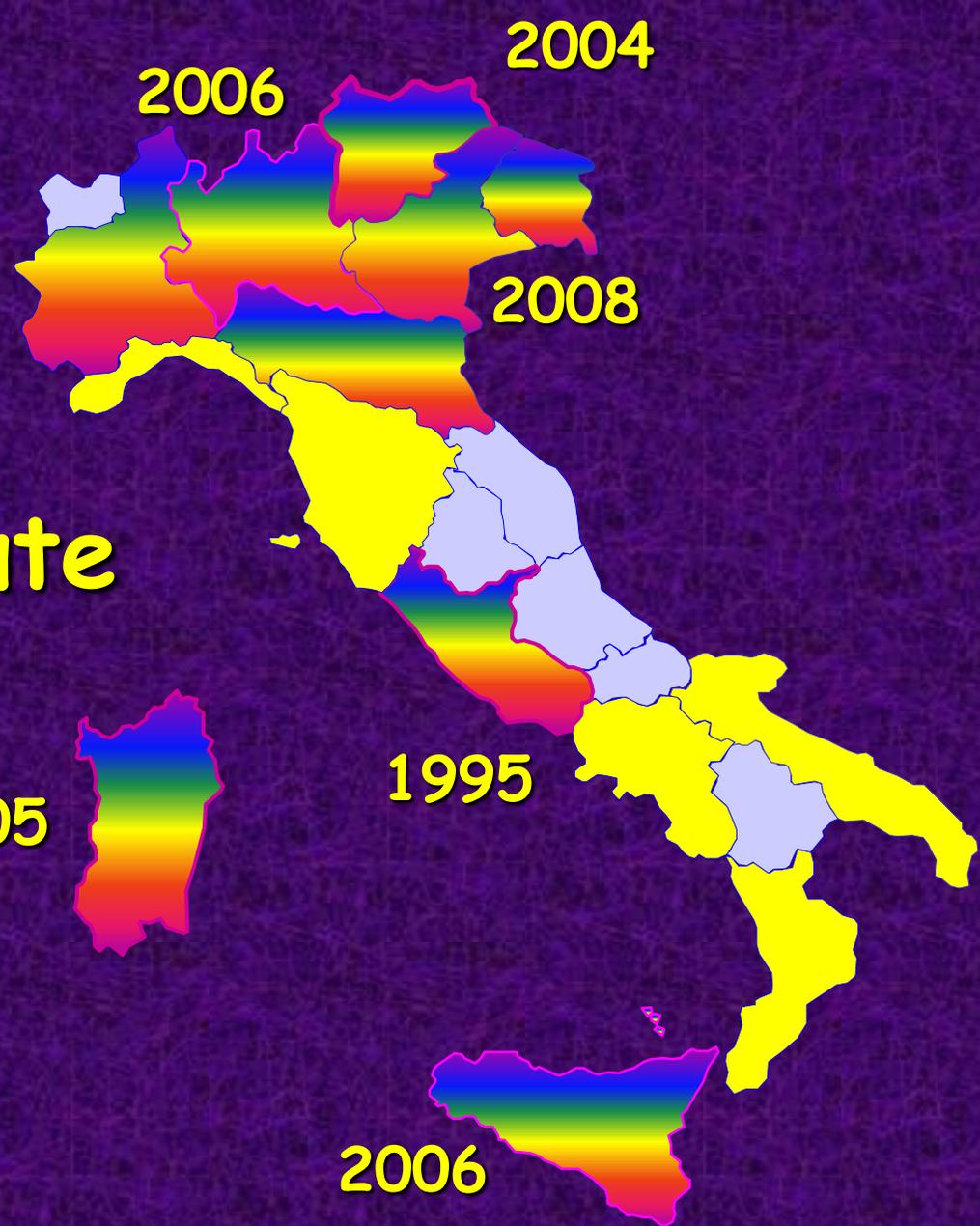
Gruppi locali

(regionali o provinciali)

Immigrazione e Salute



2005



2006

Società Italiana di Medicina delle Migrazioni

单丝不线

un singolo filo
non fa una corda

独木不林

un albero da solo
non fa una foresta



5° MASTER IN MEDICINA DELLE EMARGINAZIONI DELLE MIGRAZIONI DELLE POVERTÀ



FONDAZIONE IDENTÉ DI STUDI E DI RICERCA • CARITAS DIOCESANA DI ROMA
SCUOLA SUPERIORE DI SCIENZE BIOMEDICHE F. RIELO

Si tratta del primo Master realizzato in Italia sul tema degli aspetti medici e socio-sanitari dell'assistenza agli emarginati e in genere a tutti coloro che soffrono di traumi sociali. L'intenzione è di voler approfondire tutta una parte della patologia dove la noxa eziologica è la povertà, la discriminazione, la lesione sociale.

Il master è rivolto fondamentalmente a medici, infermieri, dirigenti sanitari e sociali. Possono però essere strutturati piani di studio individuale per altre professionalità dopo la valutazione dei curricula da parte della direzione del corso.

Gli obiettivi del Master MEMP sono:

1. Formare medici, infermieri ed altri operatori socio-sanitari con una preparazione sia tecnico-sanitaria, sia culturale e sociologica.
2. Fornire elementi approfonditi di conoscenza dei fenomeni socio-economici alla base dell'emarginazione, delle migrazioni e delle povertà, e loro conseguenze sulla salute.
3. Realizzare un metodo di insegnamento pratico che dia strumenti reali e soprattutto operativi agli studenti. Ciò significa che l'intenzione è di privilegiare l'acquisizione di capacità che rendano possibile l'inserimento immediato in attività concrete. Per tali ragioni sarà data grande importanza a stage di formazione sia in Italia sia in paesi del Terzo Mondo.
4. Uno degli obiettivi primari è formare futuri dirigenti sanitari di associazioni sanitarie che operano in favore degli emarginati.



COMITATO DI DIREZIONE

- DOTT. JOSÉ MANUEL BALLESTEROS, Presidente della Fondazione Identé di Studi e di Ricerca (*Settore Medicina e Scienza Umana*)
- DOTT. SALVATORE GERACI, Direttore dell'Area Sanitaria della Caritas Diocesana di Roma (*Settore Medicina delle Migrazioni*)
- DOTT. MARIO MARSIAJ, Consulente Anziano Ospedale Angal in Uganda (*Settore Medicina del Terzo Mondo*)
- DOTT. RICCARDO COLASANTI, Vicepresidente della Fondazione Identé di Studi e di Ricerca (*Settore Etica della Solidarietà*)

SEGRETARIA GENERALE

- DOTT.SSA MONTSERRAT LAUENTE, Fondazione Identé di Studi e di Ricerca

COMITATO SCIENTIFICO

- PROF. ENRICO NUNZI, DOTT.SSA BIANCA MAISANO, PROF. MAURIZIO MARCECA, DOTT. GAVINO MAGGIOCCO, DOTT. MARCO MAZZETTI, DOTT.SSA FULVIA MOTTA, DOTT.SSA MAR ALVAREZ

INFORMAZIONI:

<http://master.idente.net/>



Fondazione Identé di Studi e di Ricerca

Caritas Diocesana di Roma

Scuola Superiore di Scienze Biomediche F. Rielo





Grazie

Salvatore Geraci
Via Marsala, 103 - 00185 Roma
Tel. 06.4454791 - fax 06.4457095
e mail: s.geraci@areasanitaria.it
www.simmweb.it

